

**UCHWAŁA NR XXI/166/2025
RADY GMINY GNIEZNO**

z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku Pana W.N. z dnia 13 października 2025 r. o podjęcie działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie Państwa JST

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 221, 223, 241 oraz 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 572) po zapoznaniu się z wynikami postępowania przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Gniezno uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Gniezno uznaje wniosek Pana W.N. z dnia 13 października 2025 r. za bezzasadny z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Gniezno i zobowiązuje się go do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Patryk Dobrzyński

Uzasadnienie

W dniu 13 października 2025 r. do Urzędu Gminy Gniezno wpłynął drogą mailową wniosek wniosek Pana N.W. złożony na podstawie art. 241–247 Kodeksu postępowania administracyjnego. Przedmiotem wniosku było podjęcie działań zmierzających do o:

1) uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży

oraz

2) uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie Gminy Gniezno.

Jak uzasadnił wnioskodawca, zgodnie z art. 12 ust. 4–6 ustawy z 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Rada JST jest uprawniona do wprowadzenia ograniczeń nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (w przedziale 22:00–6:00) na obszarze całej gminy lub jej jednostek pomocniczych, po zasięgnięciu opinii tych jednostek. Kompetencję do stanowienia aktów prawa miejscowego potwierdzają art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Działania te wpisują się w zadania własne gminy w zakresie porządku publicznego, bezpieczeństwa i ochrony zdrowia (art. 7 ust. 1 u.s.g.) oraz wspierają realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (art. 4¹ i art. 41 ustawy alkoholowej). Do wniosku załączono dwie propozycje projektów uchwał wraz z proponowanymi przepisami wykonawczymi i przejściowymi.

Po przekazaniu wniosku do Rady Gminy Gniezno została ona skierowana do rozpoznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja ta po zapoznaniu się ze skargą na posiedzeniu w dniu 30 października 2025 r. ustaliła, co następuje:

Odnosnie pkt 1 wniosku tj. ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.), *Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.* Przepis ten ma charakter **fakultatywny**, co oznacza, że decyzja o ewentualnym wprowadzeniu takiego ograniczenia należy do swobodnej oceny organu gminy, który powinien brać pod uwagę całokształt okoliczności społecznych, gospodarczych i porządkowych na danym terenie.

W toku analizy wniosku ustalono, że:

·na obszarze gminy nie odnotowuje się **ponadprzeciętnej liczby interwencji Policji** w związku z naruszeniami porządku publicznego w godzinach nocnych w rejonie punktów sprzedaży alkoholu,

Liczba interwencji wg danych podanych przez dzielnicowego w ciągu ostatniego roku przedstawia się następująco:

- Goślinowo Dino - 0
- Zdziechowa Żabka - 3 interwencje
- Jankowo Dolne Dino - 1 interwencja
- Szczytniki Duchowne Dino - 0
- Kalina sklep - 0

·gmina realizuje aktualny **Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**, który przewiduje inne, skuteczniejsze formy przeciwdziałania nadużywaniu alkoholu (np. działania edukacyjne i profilaktyczne),

·ograniczenie nocnej sprzedaży alkoholu mogłoby mieć **nieproporcjonalny wpływ na przedsiębiorców prowadzących legalną działalność gospodarczą**, bez gwarancji poprawy sytuacji porządkowej.

·Na terenie gminy jest niewielka ilość punktów sprzedaży alkoholu po godz. 22.00, na terenie Gminy nie ma również stacji benzynowych.

W świetle powyższego uznano, że **brak jest wystarczających podstaw faktycznych i społecznych do wprowadzenia przedmiotowego ograniczenia**. Sama subiektywna ocena wnioskodawcy, niepoparta danymi statystycznymi lub opinią odpowiednich służb porządkowych, nie stanowi wystarczającej przesłanki do podjęcia uchwały ograniczającej prawa przedsiębiorców.

Podkreślenia wymaga, że celem art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości nie jest całkowite wyeliminowanie dostępności napojów alkoholowych w określonych godzinach, lecz **umożliwienie reagowania na realne problemy społeczne** w przypadkach, gdy występują one w sposób trwały i udokumentowany. W niniejszej sprawie takie przesłanki nie zostały wykazane.

Rozwiązania tego rodzaju są stosowane przede wszystkim w dużych miastach, gdzie zjawisko nocnych zakłóceń porządku publicznego ma charakter masowy. W gminach wiejskich, takich jak Gmina Gniezno, brak jest porównywalnej skali zjawiska, co czyni wprowadzenie ograniczenia środkiem nieproporcjonalnym i nieuzasadnionym.

Wobec powyższego, **wniosek o wprowadzenie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży należało oddalić jako niezasadny.**

W zakresie wniosku 2 Komisja stwierdziła, że w Gminie Gniezno obowiązują uchwała Nr LIII/357/2018 z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Gniezno. Tym samym liczba zezwoleń i zasady miejscu usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie Gminy Gniezno są uporządkowane.

Ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy zostały w całości zaaprobowane i przyjęte jako ustalenia Rady Gminy Gniezno.

W tym stanie podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.